**Третье заседание Совета депутатов Ново-Энгенойского сельского поселения Гудермесского муниципального района Чеченской Республики третьего созыва**

**Р Е Ш Е Н И Е**

От 23 января 2017 г. № 14 с. Новый Энгеной

**О ПОРЯДКЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАН** НОВО-ЭНГЕНОЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Ново-Энгенойского сельского поселения, Совет депутатов Ново-Энгенойского сельского поселения

**решил:**

1. Утвердить Порядок реализации правотворческой инициативы граждан в Ново-Энгенойского сельского поселения согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования (обнародования) (если иной порядок не предусмотрен Уставом Ново-Энгенойского сельского поселения).

3. Настоящее решение опубликовать (обнародовать) на информационных щитах и на сайте интернет администрации Ново-Энгенойского сельского полселения.

Глава Ново-Энгенойского сельского поселения Л.В. ТовсултановПРИЛОЖЕНИЕ

к решению Совета депутатов Ново-Энгенойского сельского поселения

от «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_20\_\_года №\_\_\_

**ПОРЯДОК**

**РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАН В НОВО-ЭНГЕНОЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

1. **Общие положения**

1. Настоящий Порядок реализации правотворческой инициативы граждан в Ново-Энгенойского сельского поселения (далее - Порядок) разработан в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Ново-Энгенойского сельского поселения и направлен на реализацию права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления посредством выступления с правотворческой инициативой.

2. Правотворческая инициатива – форма непосредственного участия населения Ново-Энгенойского сельского поселения (далее – муниципальное образование) в осуществлении местного самоуправления.

3. Реализация гражданами правотворческой инициативы осуществляется через инициативные группы граждан, обладающих избирательным правом, путем внесения проектов муниципальных правовых актов Ново-Энгенойского сельского поселения в порядке реализации правотворческой инициативы граждан в органы местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения или должностному лицу местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения, к компетенции которых относится принятие муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

**2. Порядок формирования инициативной группы граждан по внесению проектов муниципальных правовых актов Ново-Энгенойского сельского поселения в порядке реализации правотворческой инициативы граждан**

4. Формирование инициативной группы граждан по внесению проектов муниципальных правовых актов Ново-Энгенойского сельского поселения в порядке реализации правотворческой инициативы граждан (далее - инициативная группа граждан) осуществляется на основе волеизъявления граждан.

Численность инициативной группы граждан должна составлять не менее трех процентов от числа жителей Ново-Энгенойского сельского поселения, обладающих избирательным правом. Членами инициативной группы граждан могут быть совершеннолетние граждане Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающие в муниципальном образовании, достигшие восемнадцати летнего возраста. Иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие в муниципальном образовании, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Формирование и проведение собрания инициативной группы граждан могут осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами Ново-Энгенойского сельского поселения. В этом случае к проекту муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, вносимому в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, прилагаются оформленные надлежащим образом протоколы собраний граждан, на которых принято решение о создании инициативной группы граждан либо об избрании делегатов на конференцию граждан, на которой будет рассматриваться вопрос о создании инициативной группы граждан, а также протокол соответствующей конференции граждан.

5. Инициативная группа граждан считается созданной с момента принятия решения о ее создании. Указанное решение оформляется протоколом собрания (конференции) инициативной группы граждан, в котором указываются следующие сведения:

5.1. количество жителей Ново-Энгенойского сельского поселения, присутствовавших на собрании (конференции) граждан;

5.2. дата и место проведения собрания (конференции) граждан;

5.3. повестка собрания (конференции) граждан;

5.4. наименование проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан;

5.5. адрес для корреспонденции и контактный телефон уполномоченных представителей группы по организации и подготовке правотворческой инициативы граждан;

5.6. решения, принятые по вопросам собрания (конференции) граждан.

6. К протоколу собрания (конференции) инициативной группы граждан прилагаются:

6.1. список членов инициативной группы граждан с указанием в отношении каждого члена фамилии, имени, отчества, года рождения (в возрасте восемнадцати лет - дополнительно дня и месяца рождения), адреса места жительства, серии, номера и даты выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименования или кода выдавшего его органа;

6.2. проект муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, вносимый в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

7. Собрание (конференция) инициативной группы граждан может выбрать не более двух уполномоченных представителей для представления интересов по вопросам, связанным с внесением проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

8. Протокол собрания (конференции) инициативной группы граждан, содержащий решение о создании инициативной группы граждан, подписывается всеми участниками собрания (конференции) инициативной группы граждан с указанием фамилии, имени, отчества каждого участника.

**3.** **Сбор подписей в поддержку правотворческой инициативы**

9. Для поддержки правотворческой инициативы необходимо собрать подписи не менее 100 жителей Ново-Энгенойского сельского поселения, обладающих активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения, но не более трех процентов от общего числа его жителей.

10. Право сбора подписей принадлежит совершеннолетнему дееспособному гражданину Российской Федерации, проживающему на территории Ново-Энгенойского сельского поселения.

11. Срок на сбор подписей в поддержку правотворческой инициативы граждан начинается с даты регистрации инициативной группы и не может превышать более двух месяцев.

12. Подписи в поддержку правотворческой инициативы собираются посредством внесения их в подписные листы по форме согласно [приложени](file:///C:\Users\МагомадоваА\Downloads\modelnie_pravovie_akti_2.docx#sub_1001)ю к настоящему Порядку, содержащие формулировку проекта муниципального правового акта, выносимого на рассмотрение органа местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения. Лицо, собирающее подписи, должно представить текст указанного проекта муниципального правового акта по требованию лиц, ставящих свои подписи в подписные листы.

13. Житель Ново-Энгенойского сельского поселения, ставя свою подпись в подписном листе, собственноручно указывает в нем свои фамилию, имя, отчество, год, месяц и день рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или заменяющего его документа, а также дату внесения подписи. Подписной лист заверяется членом инициативной группы, который указывает свои паспортные данные и место жительства.

Запрещается осуществлять сбор подписей на рабочих местах, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат. Не допускается вознаграждение за внесение подписи в подписной лист. Нарушение указанных запретов является основанием для признания собранных подписей недействительными.

14. Расходы, связанные со сбором подписей, несет инициативная группа.

15. Каждый житель Ново-Энгенойского сельского поселения имеет право беспрепятственной агитации в поддержку или против правотворческой инициативы в соответствии с действующим законодательством с момента, когда ему станет известно о сборе подписей в поддержку правотворческой инициативы.

Агитация может осуществляться через средства массовой информации, путем проведения собраний, встреч с жителями Ново-Энгенойского сельского поселения, дискуссий, распространения агитационных печатных материалов и иных законных форм и методов агитации.

**4. Рассмотрение проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан**

16. В целях реализации правотворческой инициативы граждан инициативная группа граждан вносит в орган местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения или должностному лицу местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения, к компетенции которых относится принятие муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, следующие документы:

16.1. проект муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, утвержденный на собрании (конференции) граждан;

16.2. пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости принятия муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, его целей и основных положений;

16.3. финансово-экономическое обоснование (в случае внесения проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, реализация которого потребует финансовых затрат);

16.4. список членов инициативной группы граждан с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения (в возрасте восемнадцати лет - дополнительно дня и месяца рождения), адреса места жительства, серии, номера и даты выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименования или кода выдавшего его органа;

16.5. протоколы собрания инициативной группы граждан: протокол собрания граждан, на котором было принято решение о создании инициативной группы граждан либо об избрании делегатов для участия в конференции, на которой принято решение о создании инициативной группы граждан, а также протокол конференции, на которой приняты соответствующие решения;

16.6. сопроводительное письмо, в котором должны быть указаны лица, уполномоченные представлять инициативную группу граждан в процессе рассмотрения правотворческой инициативы граждан, в том числе докладчик по вносимому проекту муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения в порядке реализации правотворческой инициативы граждан из числа уполномоченных представителей инициативной группы граждан;

16.7. итоговый протокол инициативной группы о результатах сбора подписей, в котором указываются общее количество собранных подписей, а также пронумерованные и сброшюрованные подписные листы.

17. В течение 10-дней со дня получения органами местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения документов инициативной группы, предусмотренных пунктом 16. настоящего Порядка, указанными органами при участии представителя инициативной группы проводится проверка правильности оформления подписных листов и достоверности содержащихся в них сведений.

18. Недействительными считаются:

18.1. подписи лиц, не обладающих правом подписи на день сбора подписей, и подписи участников, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности;

18.2. подписи без указания всех перечисленных в приложении сведений либо с указанием этих сведений в неполном или сокращенном виде, за исключением сокращений, не препятствующих однозначному восприятию этих сведений;

18.3. подписи, собранные до дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению сбора подписей;

18.4. подписи, признанные недействительными на основании сбора на рабочем месте, при выдаче заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат;

18.5. подписи участников, данные о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом;

18.6. все подписи в подписном листе, в случае если данные о лице, собирающем подписи, отсутствуют либо внесены не собственноручно, либо подписной лист не удостоверен собственноручной подписью лица, собиравшего подписи, и уполномоченного представителя инициативной группы по проведению сбора подписей, либо если эта подпись недостоверна;

18.7. подложные подписи, а именно подписи, в отношении которых установлено, что данные об участнике, подписавшем подписной лист, были внесены не им самим и не лицом, собиравшим подписи.

19. Недостоверными считаются:

19.1. подписи, выполненные от имени разных лиц одним лицом или от имени одного лица другим лицом, такие подписи признаются недостоверными на основании письменного заключения эксперта, привлеченного к работе комиссией;

19.2. если при проверке подписных листов обнаруживается несколько подписей одного и того же лица, учитывается только одна подпись.

20. В случае выявления данных о применении принуждения при сборе подписей, а также обнаружения фактов фальсификации в подписных листах органы местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения вправе не рассматривать правотворческую инициативу.

21. Представители инициативной группы вправе обжаловать в порядке, установленном законодательством, результаты проверки собранных в поддержку правотворческой инициативы подписей.

22. Проект муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, в течение одного месяца со дня его внесения подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения или должностным лицом местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения, к компетенции которых относится принятие муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

23. В рассмотрении проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, может быть отказано в следующих случаях:

23.1. число членов инициативной группы граждан не соответствует требованиям, установленным Уставом Ново-Энгенойского сельского поселения, пунктом 4 настоящего Порядка;

23.2. представленные документы не соответствуют требованиям, установленным пунктом 16 настоящего Порядка.

24. В случае если принятие муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции Совета депутатов Ново-Энгенойского сельского поселения, вопрос о принятии указанного акта должен быть рассмотрен на открытом заседании (наименование представительного органа Ново-Энгенойского сельского поселения) в порядке, установленном законодательством, [Уставом](garantF1://20018400.0) Ново-Энгенойского сельского поселения, [Регламентом](garantF1://20011959.1000) Совета депутатов Ново-Энгенойского сельского поселения и иными муниципальными правовыми актами Ново-Энгенойского сельского поселения.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

25. В органе местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения, порядок деятельности которого не предусматривает коллегиального рассмотрения вопросов, рассмотрение правотворческой инициативы граждан осуществляется руководителем указанного органа местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения.

26. Орган местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения или должностное лицо местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения, которым поступил проект муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, направляют указанный проект в органы прокуратуры для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы.

27. По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, принимается одно из следующих решений:

27.1. о принятии муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения в представленном виде;

27.2. о принятии муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения с изменениями, если эти изменения не меняют существенно представленный проект;

27.3. об отклонении проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения.

28. Решение по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть мотивированным и в случае отклонения соответствующего проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения должно содержать основания для такого отклонения.

29. Основаниями для отклонения проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, являются следующие основания:

29.1. если принятие предложенного проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения выходит за пределы компетенции соответствующего органа местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения либо содержит правовое регулирование отношений, не относящихся к вопросам местного значения;

29.2. если предложенный проект муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения противоречит законодательству Российской Федерации, Чеченской Республики, Уставу Ново-Энгенойского сельского поселения, муниципальным правовым актам Ново-Энгенойского сельского поселения;

29.3. если в предложенном проекте муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения содержатся ограничения или отмена общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, конституционных гарантий реализации таких прав и свобод;

29.4. если муниципальный правовой акт Ново-Энгенойского сельского поселения, регулирующий тождественные правоотношения, принят и введен в действие ранее;

29.5. если содержание предложенного проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения противоречит пункту 4.8 раздела 4 настоящего Порядка;

29.6. если орган местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения или должностное лицо местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения, в компетенцию которых входит рассмотрение предложенного проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, считают принятие указанного проекта нецелесообразным, влекущим ухудшение, либо не влекущим улучшения условий жизни населения Ново-Энгенойского сельского поселения, правового регулирования правоотношений, либо влекущим неопределенные правовые последствия.

30. В порядке правотворческой инициативы не могут вноситься на рассмотрение следующие проекты муниципальных правовых актов Ново-Энгенойского сельского поселения:

30.1. о досрочном прекращении по любым основаниям или продлении срока полномочий органов местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения, приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения либо об отсрочке указанных выборов;

30.2. о персональном составе органов местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения;

30.3. об избрании депутатов и должностных лиц местного самоуправления Ново-Энгенойского сельского поселения, утверждении, назначении на должность и об освобождении от должности указанных должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;

30.4. о принятии или об изменении бюджета Ново-Энгенойского сельского поселения, исполнении и изменении финансовых обязательств Ново-Энгенойского сельского поселения.

31. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит официальному опубликованию в официальных средствах массовой информации и должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан не позднее десяти дней после его принятия.

32. Представители инициативной группы граждан вправе обжаловать в установленном законом порядке решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта Ново-Энгенойского сельского поселения, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Порядку реализации правотворческой инициативы в Ново-Энгенойского сельского поселения

**ПОДПИСНОЙ ЛИСТ**

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем следующий проект муниципального правового акта инициативной группы (№\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(формулировка правотворческой инициативы)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Фамилия, имя, отчество | Дата рождения | Адрес места жительства | Паспорт или заменяющий его документ | Дата подписания | Подпись |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

Подписной лист заверяю: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, место жительства, серия \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

и номер паспорта или заменяющего его документа уполномоченного \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

представителя инициативной группы)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись и дата)